

Приказ Минобразования №728 от 14 декабря 2009г. О требованиях к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций 17.12.2009

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Минобрнауки России)

ПРИКАЗ

14 декабря 2009 г.

№728

О требованиях к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций

В соответствии со статьёй 15 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, №> 52, ст. 6227) приказываю:

1. Утвердить по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации прилагаемые требования к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций.
2. Ввести в действие с 1 января 2010 г. требования, утверждённые настоящим приказом.

Министр

А. Фурсенко

ТРЕБОВАНИЯ

к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы
повышения квалификации
руководителей частных охранных организаций

1. Общая характеристика дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций

1.1. Дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации руководителей частных охранных организаций (далее – Программа) реализуется в соответствии с настоящими Требованиями к минимуму содержания дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации руководителей частных охранных организаций (далее – Требования).

1.2. Программа разработана в целях осуществления единой государственной политики в области повышения квалификации руководителей частных охранных организаций и в соответствии с Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 17, ст. 888; Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6227), иными нормативными правовыми актами, регулирующими сферу деятельности частных охранных организаций, а также законодательством Российской Федерации в области образования.

1.3. Повышение квалификации руководителей частных охранных организаций осуществляется на базе образовательных учреждений дополнительного профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования (далее – образовательное учреждение).

1.4. Программа предназначена для повышения уровня квалификации лиц, имеющих высшее профессиональное образование.

1.5. Цель Программы – совершенствование обеспечения частных охранных организаций руководящими кадрами в результате подготовки компетентных специалистов в сфере правовых и организационных основ частной охранной деятельности, способных осуществлять руководство частными охранными организациями на базе знаний по соответствующим правовым нормам, правоприменительной практике, основам управления (менеджмента), трудовым отношениям и охране труда, вопросам оборота оружия и специальных средств, применению необходимых технических средств и взаимодействию с правоохранительными органами.

1.6. Лица, успешно завершившие обучение по Программе, могут занимать должности руководителей в частных охранных организациях, осуществляющих частную охранную деятельность (оказывающих предусмотренные законом охранные услуги в соответствии с полученными лицензиями на негосударственную (частную) охранную деятельность) и качественно решать следующие задачи:

- обеспечение выполнения лицензионных требований и условий, предусмотренных для различных видов частных охранных услуг, обеспечение исполнения норм и правил оборота оружия и специальных средств, предусмотренных для использования в частной охранной деятельности, по использованию разрешённых технических средств;

- подготовка договоров на оказание охранных услуг и разработка инструкций охранникам, выполняющим трудовые функции на охраняемых объектах, постах, маршрутах;
- принятие мер по соблюдению прав и свобод человека и гражданина, законных прав и интересов юридических лиц, а также интересов государства при применении частными охранниками мер принуждения, обеспечении ими пропускного и внутриобъектового режимов, осуществлении действий, проводимых в состоянии необходимой обороны и крайней необходимости;
- формирование комплекса мер по обеспечению организации услуг, связанных с обеспечением пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых объектах, подготовкой рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств, оказанием иных видов разрешённых законодательством охранных услуг;
- менеджмент в частной охранной организации, в том числе обеспечение управления и развития частной охранной организации, управления персоналом, планирования и проведения мероприятий по маркетингу и продвижению услуг, финансовое управление;
- контроль за ведением бухгалтерского и налогового учёта в частной охранной организации, осуществлением командировок охранников, в том числе с оружием и специальными средствами, за обеспечением охраны объектов, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения;
- контроль за соблюдением трудового законодательства, выполнением правил и норм по охране труда в частной охранной организации;
- организация взаимодействия частных охранных организаций с правоохранительными органами.

Сферой профессиональной деятельности лиц, завершивших обучение по Программе, являются частные охранные организации, получающие в установленном порядке лицензию на негосударственную (частную) охранную деятельность.

1.7. **Нормативный срок освоения Программы составляет 80 часов.**

1.8. Обучение по Программе в заочной форме и в форме экстерната не допускается.

1.9. Программа должна обеспечивать сбалансированное изучение основных норм и правоприменительной практики в области деятельности частных охранных организаций.

1.10. Программа должна включать задания, предусматривающие прохождение стажировки, реализуемой на базе частных охранных организаций.

Стажировка в частной охранной организации осуществляется после завершения предусмотренных Программой лекционных и семинарских занятий и может проводиться с использованием дистанционных образовательных технологий, в том числе непосредственно по месту работы слушателя.

2. Требования к условиям реализации Программы

2.1. Образовательное учреждение, реализующее Программу, должно обеспечить:

2.1.1. Кадровые условия. Педагогические кадры должны иметь высшее профессиональное образование, а также опыт практической работы или педагогической деятельности по соответствующей тематике.

2.1.2. Научно-методические и информационные условия (учебно-методическое обеспечение – библиотечный фонд, включающий учебную и научную литературу, наглядные пособия, методические пособия, разработанные для обеспечения учебного процесса по дисциплинам Программы).

Слушатели должны иметь возможность доступа к электронным образовательным ресурсам.

2.1.3. Материально-технические условия. Слушателям должна быть обеспечена возможность пользования оборудованием, необходимым для проведения практических занятий, а также практической базой для стажировки.

2.2. Образовательное учреждение, реализующее Программу, имеет право:

2.2.1. Осуществлять преподавание дисциплин в форме авторских лекционных занятий, заданий и семинаров по программам, обеспечивающим минимум содержания, установленного Требованиями.

Не допускается замена предусмотренных учебным планом аудиторных занятий на работу над прикладными проектами.

2.2.2. Перераспределять объём времени, отводимого на освоение дисциплин (модулей) Программы при условии реализации минимума содержания в объёме не более 20 процентов времени, отводимого на освоение дисциплины (модуля).

В случае перераспределения часов между дисциплинами не допускается исключение основной тематики, определённой в примерных программах учебных дисциплин (раздел 4 Требованиям).

2.2.3. Перезачитывать дисциплины (модули), изученные ранее в этом же образовательном учреждении в течение 1,5 лет до начала обучения по Программе, при условии совпадения тематики и времени освоения соответствующих дисциплин (модулей) с указанными в настоящих Требованиях.

2.2.4. Формировать учебные группы с учётом контингента обучающихся.

2.2.5. Определять организационные формы реализации Программы, осуществляя преподавание дисциплин в форме авторских лекционных курсов и индивидуальных занятий, заданий и семинаров по рабочим программам, учитывая современные направления развития рынка охранных услуг и научных разработок в сфере охранно-сыскной деятельности, передовые образовательные технологии и специфику рынка труда.

2.3. Образовательное учреждение, реализующее Программу, должно иметь:

- соответствующие Требованиям учебные планы, условия реализации Программы, перечень учебно-методических материалов, используемых при реализации Программы, необходимую для ведения образовательного процесса учебную и научно-методическую литературу, обеспечить наличие для всех соискателей комплектов учебно-методических материалов на основании учебного плана Программы, в том числе на электронных носителях;

- преподавательский состав с опытом практической работы или педагогической деятельности по соответствующей тематике; не менее 20 процентов преподавателей должны иметь учёную степень или учёное звание, либо пройти обучение по Программе; руководитель Программы должен являться штатным работником образовательного учреждения и иметь опыт руководящей или методической работы;

- соответствующее материально-техническое обеспечение учебного процесса (собственный или арендованный аудиторный фонд, необходимую оргтехнику, специальное оборудование для проведения лекций и семинаров с использованием современных аудиовизуальных средств (видеопроекторов), обучающие компьютерные программы).

2.4. В образовательном учреждении должна быть создана постоянно действующая система научно-методической оценки учебных курсов по Программе, активно проводится планомерная работа по формированию и повышению квалификации преподавательского состава.

По каждому выпуску после прохождения государственной (итоговой) аттестации лицами, завершившими обучение по Программе, в результате анкетирования должна осуществляться оценка Программы в целом, а также уровня преподавания по отдельным дисциплинам.

2.5. Образовательное учреждение обязано обеспечить передачу списков лиц, прошедших обучение по Программе, в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

3. Примерный учебный план

№ п/п	Наименование дисциплин (модулей)	Всего часов	В том числе:			Формы контроля
			Лекции	Семинары	Стажировка	
1	Правовые основы деятельности руководителя частной охранной организации	19	8	1	10	зачёт
2	Основы управления (менеджмент) в частной охранной организации	15	6	1	8	зачёт
3	Деятельность руководителя частной охранной организации по оказанию охранных услуг	14	6	1	7	зачёт
4	Трудовые отношения и охрана труда в частной охранной организации	10	5	1	4	зачёт
5	Организация охранных услуг с применением технических средств	10	4	1	5	зачёт
6	Взаимодействие частных охранных организаций с правоохранительными органами	10	3	1	6	зачёт
7	Государственная (итоговая) аттестация	2		2		тестирование и (или) письменный опрос
	Итого:	80	32	8	40	

4. Примерные программы учебных дисциплин

4.1. Правовые основы деятельности руководителя частной охранной организации.

Тема 1. Нормативно-правовое регулирование деятельности частных охранных организаций.

Основы нормативно-правового регулирования деятельности частных охранных организаций.

Правовой статус руководителя частной охранной организации. Требования к руководителю частной охранной организации. Права и обязанности руководителя частной охранной организации, формы их реализации.

Порядок создания частной охранной организации, получения и продления лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность. Лицензионные требования и условия осуществления частной охранной деятельности. Порядок осуществления контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий. Приостановление действия лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность и аннулирование лицензии на негосударственную (частную) охранную деятельность.

Ограничения в деятельности частных охранных организаций. Грубые нарушения осуществления частной охранной деятельности.

Тема 2. Виды частной охранной деятельности.

Предусмотренные законом виды охранных услуг. Дополнительные требования к осуществлению различных видов охранных услуг.

Право на использование оружия и специальных средств в зависимости от вида охранных услуг.

Тема 3. Правовые основы осуществления пропускного и внутриобъектового режимов на объектах частной охраны.

Правовые основы осуществления пропускного режима на объектах частной охраны.

Правовые основы осуществления внутриобъектового режима на объектах частной охраны.

Тема 4. Правовые основы организации деятельности частных охранников.

Правовой статус частного охранника. Особенности деятельности охранников 4-го, 5-го и 6-го разрядов.

Профессиональная подготовка и повышение квалификации частных охранников. Квалификационные требования к частным охранникам. Порядок прохождения квалификационного экзамена.

Прохождение периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств.

Организация служебной подготовки в частных охранных организациях.

Тема 5. Правовое регулирование действий охранников при применении мер принуждения.

Правовые основы задержания лиц, совершивших противоправное посягательство на охраняемое имущество. Незамедлительная передача задерживаемых в органы внутренних дел.

Правовые основы применения оружия и специальных средств, разрешённых для использования в частной охранной деятельности.

Тема 6. Государственный контроль и надзор за частной охранной деятельностью.

Действия работников частных охранных организаций при осуществлении контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий, а также контроля за оборотом оружия в частной охранной деятельности.

Действия работников частных охранных организаций при проведении контрольных и надзорных мероприятий на охраняемых объектах.

4.2. Основы управления (менеджмент) в частной охранной организации.

Тема 1. Основы управления в частной охранной организации.

Структура, управление и ресурсы частной охранной организации.

Управленческий учёт в частной охранной организации.

Тема 2. Развитие частной охранной организации.

Этапы развития охранной организации.

Особенности развития организаций на рынке охранных услуг.

Тема 3. Управление персоналом охранной организации.

Система работы с персоналом.

Подбор, адаптация и движение персонала.

Обучение и аттестация персонала.

Системы мотивации работников.

Развитие корпоративной культуры и формирование лояльности работников.

Тема 4. Основы маркетинга рынка охранных услуг

Анализ текущего состояния и перспектив рынка негосударственных услуг безопасности;

Основы маркетинга охранных услуг;

Организационные модели охранной организации.

Организация продаж охранных услуг.

Тема 5. Финансовое управление охранной организацией.

Технологии финансового управления.

Формирование цены на охранные услуги;

Формирование доходов частной охранной организации.

4.3. Деятельность руководителя частной охранной организации по организации оказания охранных услуг.

Тема 1. Налогообложение и бухгалтерский учёт в частной охранной организации.

Особенности налогообложения и бухгалтерского учёта в частной охранной организации.

Контроль ведения бухгалтерского и налогового учёта.

Тема 2. Оборот оружия и специальных средств в частной охранной организации.

Организация оборота оружия и специальных средств в частной охранной организации.

Ведение учётно-контрольной документации по вооружениям и специальным средствам.

Основания для выдачи вооружений и специальных средств на посты (маршруты).

Тема 3. Организация командировок работников частной охранной организации.

Оформление и особенности осуществления командировок, в том числе с вооружениями и специальными средствами.

Особенности командировок в зависимости от видов используемого транспорта.

Тема 4. Охрана объектов и имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, имеющих особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Особенности охраны объектов социальной сферы, жизнедеятельности и жизнеобеспечения населения.

Участие частных охранных организаций в обеспечении антитеррористической защищённости охраняемых объектов.

Тема 5. Организация охраны объектов.

Комплексное обследование и приём объектов под охрану.

Оформление договоров на оказание охранных услуг (особенности оформления договоров; документы, подтверждающие законность владения (пользования) имуществом; требования гражданского законодательства к роду, виду, структуре и содержанию заключаемых договоров).

Подготовка инструкций по охране объектов.

Профилактика нарушений в частной охранной деятельности.

4.4. Трудовые отношения и охрана труда в частной охранной организации.

Тема 1. Нормативное регулирование трудовых отношений.

Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие трудовые отношения и устанавливающие нормы по охране труда.

Локальные нормативные акты, применяемые в деятельности частных охранных организаций.

Ответственность за нарушения норм трудового законодательства.

Тема 2. Основы социальной и правовой защиты работников частной охранной организации.

Социальная и правовая защита частных охранников, обязанности организаций по её обеспечению.

Условия трудового договора. Обеспечение интересов работников и работодателя при заключении трудовых договоров и в процессе деятельности частной охранной организации.

Порядок разрешения трудовых споров.

Тема 3. Основы охраны труда в частной охранной организации.

Оформление документации по охране труда.

Порядок проведения инструктажей по охране труда.

Организация обучения по охране труда.

Организация предварительных и периодических медицинских осмотров.

Тема 4. Работа с источниками повышенной опасности в частной охранной организации.

Организация работы с источниками повышенной опасности (вооружение, специальные средства, автотранспорт).

Организация работы с применением компьютерной и множительной техники.

Тема 5. Условия труда в частной охранной организации.

Понятие режима рабочего времени.

Привлечение к сверхурочной работе, к работе в ночное время, в выходные и праздничные дни, работа с ненормированным рабочим днём.

Оплата труда в частной охранной организации.

Аттестация рабочих мест.

Тема 6. Несчастные случаи на производстве.

Виды несчастных случаев на производстве.

Порядок оформления и расследования несчастных случаев.

4.5. Организация охранных услуг с применением технических средств.

Тема 1. Технические средства, используемые в частной охранной деятельности.

Виды технических средств, используемых в частной охранной деятельности.

Основные функции технических средств, используемых в частной охранной деятельности.

Тема 2. Средства связи, используемые в частной охранной деятельности.

Средства связи и их основные характеристики.

Порядок регистрации и использования средств связи.

Тема 3. Основные технические средства, применяемые на объектах.

Средства технической укрепленности объекта.

Технические средства мониторинга подвижных и стационарных объектов.

Системы охранной и охранно-пожарной сигнализации.

Системы охранные телевизионные.

Средства пожаротушения.

Тема 4. Компьютерная техника в деятельности частных охранных организаций.

Компьютерная техника и программные продукты в деятельности охранных организаций.

Системы компьютерного (программного) управления техническими средствами охраны.

Тема 5. Системы управления техническими средствами охраны.

Классификация систем управления техническими средствами охраны.

Системы контроля и управления доступом.

4.6. Взаимодействие частных охранных организаций с правоохранительными органами.

Тема 1. Правовые основы взаимодействия частных охранных организаций с правоохранительными органами.

Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок взаимодействия.

Права и обязанности работников частных охранных организаций при осуществлении взаимодействия.

Тема 2. Документальное закрепление взаимодействия частных охранных организаций и частных охранников с правоохранительными органами.

Договора (соглашения) о взаимодействии и координации.

Функциональная деятельность частных охранников при организации взаимодействия (при исполнении трудовой функции и за ее пределами).

Тема 3. Формы взаимодействия в рамках обеспечения правоохранительной составляющей частной охранной деятельности.

Предоставление информации о разыскиваемых преступниках и транспорте, а также о лицах без вести пропавших.

Оперативное реагирование на сообщения о правонарушениях и преступлениях на объектах охраны.

Совместное патрулирование и работа на объектах, в том числе с нарядами подразделений вневедомственной охраны при органах внутренних дел.

Использование средств технического контроля, возможностей систем связи и транспортных средств при организации взаимодействия.

Тема 4. Формы взаимодействия при решении оперативно-служебных задач, стоящих перед правоохранительными органами.

Получение информации о фактах готовящихся и совершаемых преступлений.

Привлечение сотрудников охраны к обеспечению безопасности массовых мероприятий, совместные действия в условиях террористической угрозы и при чрезвычайных ситуациях.

Оформление внештатными сотрудниками органов внутренних дел сотрудников охранных организаций.

Организация учебных занятий с охранниками, трудоустройство в частные охранные организации бывших работников правоохранительных органов, другие формы взаимодействия.

Тема 5. Координационные и консультативные советы по взаимодействию с охранно-сыскными структурами при правоохранительных органах.

Цели и задачи координационных и консультативных советов.

Координационные советы органов внутренних дел по взаимодействию с частными охранными и сыскными структурами.

Иные консультативные органы и общественные формирования, ориентированные на организацию взаимодействия.

5. Требования к государственной (итоговой) аттестации

5.1. Государственная (итоговая) аттестация по Программе проводится в форме тестирования и (или) письменного опроса и должна выявить теоретическую и практическую подготовку специалиста в области правовых и организационных основ деятельности частных охранных организаций, оказывающих предусмотренные законом охранные услуги.

5.2. Образовательное учреждение не может допустить слушателя к государственной (итоговой) аттестации без изучения дисциплин Программы в объёме, предусмотренном для обязательных лекционных и семинарских занятий.

5.3. Лица, освоившие Программу и успешно прошедшие государственную (итоговую) аттестацию, получают удостоверение о краткосрочном повышении квалификации.

6. Требования к уровню подготовки лиц, успешно освоивших Программу

6.1. Лица, успешно освоившие Программу, должны:

6.1.1. Иметь чёткую ценностную ориентацию на обеспечение законных прав и интересов заказчиков охранных услуг, обеспечение правопорядка при взаимодействии с правоохранительными органами.

6.1.2. Иметь представление:

- о прямых и косвенных угрозах безопасности охраняемых объектов;
- о правовом статусе и основах осуществления административной деятельности руководителя частной охранной организации;
- о государственном контроле и надзоре в области осуществления охранных услуг;
- о проблемах и перспективах развития частных охранных организаций.

6.1.3. Знать:

- основы законодательства в области частной охранной деятельности и смежных областях, особенности трудовых отношений и охраны труда в частной охранной организации;

- основы и экономические аспекты управления (менеджмента), основы оборота оружия и специальных средств, использования технических и иных средств в деятельности частной охранной организации;

- основные методы реализации частных охранных услуг;

- основные проблемы, возникающие при осуществлении частной охранной деятельности, передовой опыт в области их решения.

6.1.4. Уметь применять основные подходы и методы при обеспечении деятельности частной охранной организации, в том числе при взаимодействии с правоохранительными органами.

6.1.5. Владеть основным системным подходом к решению задач по обеспечению эффективности охранной деятельности.

6.2. Конкретные требования к уровню подготовки устанавливаются образовательным учреждением с учётом пункта 6.1. Требованиям.